



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.142.2022

Kielce, dnia 06-10-2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLI/408/22 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 7 września 2022 r. w *sprawie wyrażenia zgody na użyczenie nieruchomości w całości.*

UZASADNIENIE

W dniu 09.09.2022 r. została przekazana Wojewodzie Świętokrzyskiemu uchwała Nr XLI/408/22 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 7 września 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na użyczenie nieruchomości.

Organ nadzoru skierował do Rady Gminy zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego określając termin na udzielenie odpowiedzi do dnia 21.09.2022 r. Organ nadzoru nie otrzymał odpowiedzi na zawiadomienie w określonym terminie.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała została podjęta z przekroczeniem kompetencji ustawowej przyznanej radzie gminy na mocy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm. - zwana dalej: „u.s.g.”), co w konsekwencji oznacza brak podstawy prawnej do podjęcia przedmiotowej uchwały. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony. Wspomniany przepis zawiera upoważnienie ustawowe na rzecz rady gminy wskazujące zakres przedmiotowy jaki może

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

obejmować uchwałą. Zakres ten nie obejmuje kompetencji do wyrażenia przez radę gminy zgody na oddanie nieruchomości w użyczenie. Stanowisko to potwierdza wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 7 października 2014 r., II SA/Ol 869/14: „*Artykuł 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) nie może stanowić podstawy do podjęcia uchwały wyrażającej zgodę na użyczenie nieruchomości gminnej na okres 10 lat*”. Z treści uzasadnienia tego wyroku wynika wprost, że w ramach art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a u.s.g. nie mieści się kompetencja rady gminy do wyrażenia zgody na zawarcie umowy użyczenia nieruchomości. Oznacza to, że brak jest podstaw prawnych do podjęcia przedmiotowej uchwały, co w konsekwencji powoduje przekroczenie przez radę gminy kompetencji ustawowej.

Ponadto uchwała narusza art. 37 ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2021 r. poz. 1899 ze zm.) stanowiący, że zawarcie umów użytkowania, najmu lub dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony następuje w drodze przetargu. Wojewoda albo odpowiednia rada lub sejmik mogą wyrazić zgodę na odstąpienie od obowiązku przetargowego trybu zawarcia tych umów. Przepis ten zawiera w swej treści zamknięty katalog umów w stosunku do których rada gminy może podjąć uchwałę o odstąpieniu od trybu bezprzetargowego, tj. umowy użytkowania, najmu lub dzierżawy na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony. Umowa użyczenia nie znajduje się w ramach wspomnianego katalogu zawartego w art. 37 ust. 4 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Tym samym rada gminy podejmując uchwałę w zakresie odstąpienia od trybu przetargowego przekroczyła kompetencję ustawową wynikającą z art. 37 ust. 4 wspomnianej ustawy.

Wskazane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter. W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1987761.5321199.6698246
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.142.2022
Data dokumentu	06.10.2022
Skrót dokumentu	7AD2E863CA75B8C07ED4545A3C5B5E0C6514EC9F
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	06.10.2022 12:02:01
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 06.10.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)