



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.147.2022

Kielce, dnia 17-10-2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/400/2022 Rady Gminy Sobków z dnia 23 września 2022 r. w sprawie przyjęcia Strategii Terytorialnej Partnerstwa Ponidzie – w części dotyczącej § 3 w zakresie zwrotu „podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 września 2022 r. roku Rada Gminy Sobków podjęła uchwałę Nr XLVII/400/2022 z dnia 23 września 2022 r. w sprawie przyjęcia Strategii Terytorialnej Partnerstwa Ponidzie.

W dniu 6 października 2022 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada nie złożyła wyjaśnień w terminie. W toku postępowania nadzorczego organ uznał, że analizowana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. 2019, poz. 1461).

Zgodnie z przepisem art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 4) statuty związków metropolitalnych;
- 5) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 6) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowione przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 7) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 8) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 9) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 10) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 11) statut urzędu wojewódzkiego;
- 12) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W § 3 przedmiotowej uchwały wskazano, że podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, co wskazuje na uznanie jej za akt prawa miejscowego podlegający publikacji. Jak już wskazano w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania w tej sprawie, w praktyce spotyka się rozbieżności interpretacyjne dotyczące charakteru prawnego poszczególnych uchwał podejmowanych przez jednostki samorządu terytorialnego, a mianowicie czy należy je uznać za akty normatywne mające charakter aktów prawa miejscowego, które powinny być publikowane w wojewódzkich dziennikach urzędowych, czy też stanowią akty o charakterze wewnętrznym, nie podlegające temu obowiązkowi. Z uwagi na brak legalnej definicji aktu prawa miejscowego przyjmuje się, iż aktem o takim charakterze jest akt zawierający normy generalne i abstrakcyjne, skierowany do podmiotów zewnętrznych wobec jednostki samorządu terytorialnego, mający szeroki krąg adresatów oraz wydany na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, a jego postanowienia mogą rzutować na realizację publicznych praw podmiotowych oraz stanowić podstawę decyzji wobec obywateli i innych podmiotów. W ocenie organu nadzoru analizowana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego,

a ma charakter planistyczny, wyznaczający działania organu (-ów) oraz cele i sposoby ich realizacji, żaden z przepisów prawa nie przewiduje również obowiązku publikacji uchwał tego typu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a w konsekwencji brak jest podstaw do jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przesłanki nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy określa art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwały organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. W orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały stanowią naruszenia prawa mieszczące się w kategorii ciężkich, rażących naruszeń, do których należą także podjęcie sprzecznej z bezwzględnie obowiązującymi przepisami prawa, przy czym chodzi o istotne naruszenia prawa. W niniejszej sprawie uchwała została podjęta sprzecznie z art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych co oznacza istotne naruszenie prawa, jednakże nie powoduje konieczności stwierdzenia nieważności całej uchwały. W przypadku, gdy rada gminy, podejmując uchwałę, która nie ma charakteru aktu prawa miejscowego, bezpodstawnie przewiduje obowiązek jej publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym, nie uzależniając wejścia jej w życie od dokonania tego ogłoszenia, nie ma to wpływu na skuteczność pozostałej części tego aktu, wobec czego wystarczające jest stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jedynie w części.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	1997810.5340478.6727590
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4131.147.2022
Data dokumentu	17.10.2022
Skrót dokumentu	4A81F63B1F24E74E213AFB20B4604144556A421E
Wersja dokumentu	1.11
Data podpisu	17.10.2022 17:20:18
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 18.10.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Starszy Inspektor)