



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.156.2022

Kielce, dnia 21-10-2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/44/22 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 30 września 2022 r. w sprawie *określenia zasad przyznawania stypendiów Starosty Staszowskiego dla uczniów szkół ponadpodstawowych z powiatu staszowskiego* w części obejmującej § 5 ust. 2 załącznika do uchwały zatytułowanego: „Zasady przyznawania stypendiów Starosty Staszowskiego w ramach Programu Wspierania Edukacji Młodzieży szkół ponadpodstawowych w powiecie staszowskim”.

Uzasadnienie

W dniu 5 października 2022 r. została przekazana Wojewodzie Świętokrzyskiemu uchwała Nr XLVII/44/22 Rady Powiatu w Staszowie z dnia 30 września 2022 r. w sprawie określenia zasad przyznawania stypendiów Starosty Staszowskiego dla uczniów szkół ponadpodstawowych z powiatu staszowskiego. Organ nadzoru skierował do Rady Powiatu zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego określając termin na udzielenie odpowiedzi. Rada Powiatu w odpowiedzi w pełni podzieliła uwagi zawarte w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

W § 5 ust. 2 załącznika do analizowanej uchwały, zatytułowanego „Zasady przyznawania stypendiów Starosty Staszowskiego w ramach Programu Wspierania Edukacji Młodzieży szkół ponadpodstawowych w powiecie staszowskim”, Rada postanowiła, że decyzja o przyznaniu stypendium nie jest decyzją administracyjną w rozumieniu przepisów kodeksu postępowania administracyjnego i nie przysługuje od niej odwołanie. Treść tego postanowienia narusza w istotny

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

sposób art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2021 r. poz. 1915) oraz art. 15 i art. 127 § 1 i § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, kreujących zasadę dwuinstancyjności postępowania administracyjnego. Wynika to z faktu, że rozstrzygnięcie przez starostę o przyznaniu lub odmowie przyznania stypendium ma charakter władczy i jednostronny. Oznacza to, że takie rozstrzygnięcie stanowi decyzję administracyjną. Skoro kwestia przyznania lub odmowy przyznania stypendium jest rozstrzygana w drodze decyzji administracyjnej, to pozbawienie strony prawa odwołania od decyzji stanowi złamanie podstawowej zasady na jakiej opiera się postępowanie administracyjne, to jest zasady jego dwuinstancyjności (por. wyroki WSA w Lublinie z dnia 28 września 2010 r., III SA/Lu 227/10 oraz z dnia 1 września 2011 r., II SA/Lu 579/11). Stanowisko Organu nadzoru potwierdza ocena dokonana w przytoczonym wyroku WSA w Lublinie z dnia 28 września 2010 r., III SA/Lu 227/10 *„Rozstrzyganie o przyznaniu (lub odmowie) konkretnej osobie stypendium finansowanego ze środków publicznych na podstawie przepisów prawa miejscowego przybiera postać aktu administracyjnego mającego cechy decyzji, bez względu na to, jak zostanie ten akt formalnie nazwany. Nie nazwa tu decyduje, ale charakter czynności administracyjnej”*.

Należy zaznaczyć, że § 5 ust. 2 przedmiotowego załącznika do uchwały wykluczając wniesienie odwołania od decyzji o odmowie przyznania stypendium budzi wątpliwości także na tle art. 78 Konstytucji RP, w myśl którego każda ze stron ma prawo do zaskarżenia orzeczeń i decyzji wydanych w pierwszej instancji.

Wskazane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter. W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2003186.5350559.6742644
Nazwa dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze.pdf
Tytuł dokumentu	Rozstrzygnięcie nadzorcze
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.156.2022
Data dokumentu	21.10.2022
Skrót dokumentu	4D819146BC923CFD3F39DD4CA38C7C8884783A12
Wersja dokumentu	1.9
Data podpisu	21.10.2022 11:59:21
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 21.10.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK (Starszy Inspektor)