



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 02-12-2022

Znak: PNK.I.4130.186.2022

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LI/382/22 Rady Miejskiej Oleśnica z dnia 28 października 2022 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa w Gminie Oleśnica na rok szkolny 2022/2023 w całości.

Uzasadnienie

Rada Miejska działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku – Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. 2021 r. poz. 1082 ze zm.), podjęła uchwałę określającą średnią cenę jednostki paliwa w Gminie Oleśnica na rok szkolny 2022/2023, stanowiącą podstawę do zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży oraz rodziców do placówek oświatowych. W § 1 uchwały w pkt 1, 2 i 3 ustalono średnią stawkę ceny paliwa dla oleju napędowego, benzyny oraz gazu LPG.

Przedmiotowa uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 4 listopada 2022 r. W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały wątpliwości organu nadzoru wzbudziły zapisy § 1 niniejszej uchwały. Wojewoda Świętokrzyski przesłał do rady miejskiej zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając organowi gminy termin na złożenie wyjaśnień w sprawie. Rada miejska nie przedstawiła swojego stanowiska w niniejszej sprawie i nie odniosła się do pisma Wojewody.

W ocenie organu nadzoru, badając legalność przedmiotowej uchwały, powyższa uchwała, w zakresie postanowień § 1 uchwały podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Z treści z art. 39a ust. 1 pr. oświatowego wynika po pierwsze, że obowiązkiem gminy jest zapewnienie dzieciom i uczniom niepełnosprawnym, o których mowa w art. 32 ust. 6 i art. 39 ust. 4 ww. ustawy, transportu i opieki w czasie przewozu do najbliższej placówki oświatowej, a po drugie, że obowiązkiem gminy jest zwrot kosztów przejazdu tych dzieci i uczniów oraz opiekuna do szkoły lub ośrodka, na zasadach określonych w umowie zawartej między wójtem (burmistrzem, rezydentem miasta) a rodzicami, jeżeli dowożenie i opiekę zapewniają rodzice (art. 39a ust. 4 ustawy). Obowiązek ustawowy zapewnienia bezpłatnego transportu do szkół i przedszkoli, umożliwiający realizację obowiązku szkolnego, może być realizowany zatem na dwa sposoby. Ustawodawca w art. 39a ust. 1 ustawy wskazał, iż gmina spełnia ciężący na niej obowiązek przez zorganizowanie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci, młodzieży i uczniów we własnym zakresie albo zwrot rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży i uczniów oraz rodziców, przy czym powyższe rozwiązania mają charakter równoważny i ich zastosowanie będzie wynikało wyłącznie z decyzji rodziców (vide- Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 maja 2022 r. III OSK 1275/21).

Zgodnie z treścią nowego brzmienia przepisu art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, znowelizowanego ustawą z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 2089), który obowiązuje od dnia 27 października 2022 r., stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu określa rada gminy, w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 180 ze zm.). Zgodnie z wydanym na podstawie tego przepisu rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. nr 27, poz. 271), koszty używania pojazdów do celów służbowych ustala się według stawek za 1 kilometr przebiegu pojazdu dla samochodów osobowych według pojemności skokowej silnika do 900 cm³ - gdzie stawka ta wynosi 0,5214 zł oraz 0,8358 zł - dla samochodów osobowych o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³.

W § 1 analizowanej uchwały Rada Miejska nie określiła stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu zgodnie z brzmieniem art. 39a ust. 3 Pr. Oświatowego, który wszedł w życie z dniem 27 października 2022 r. i obowiązywał już w zmienionej treści w dacie podjęcia nadzorowanej uchwały. Zgodnie z aktualnym brzmieniem ww. przepisu stawka ta, nie jest już stawką uśrednioną

i nie może być niższa, niż określona w przepisach wydanych na podstawie ustawy o transporcie drogowym. Jednocześnie stawka ta jest zróżnicowana w zależności od pojemności skokowej silnika pojazdu. Ustalenie zatem w uchwale stawek ceny paliwa według kryterium rodzaju paliwa, na który pojazd jest napędzany, jest niezgodne z treścią przepisu art. 39a ust. 3 ww. ustawy.

Przepisy ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, nowelizującej przepis art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, nie przewidują przepisów przejściowych w zakresie powyższej regulacji, w związku z uchwalaniem zmiany przepisów w toku roku szkolnego 2022/2023. Należało więc w tej sprawie zastosować przepisy obowiązujące na datę podjęcia przez organ gminy uchwały w przedmiotowym zakresie.

W świetle powyższych rozważań, w ocenie organu nadzoru, postanowienia § 1 nadzorowanej uchwały, w sposób istotny naruszają prawo, co powoduje konieczność - stosownie do zapisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - stwierdzenia ich nieważności w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	2029757.5441858.6868884
Nazwa dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały.pdf
Tytuł dokumentu	rozstrzygnięcie nadzorcze do uchwały
Sygnatura dokumentu	PNK.I.4130.186.2022
Data dokumentu	02.12.2022
Skrót dokumentu	B1EA8269E7C4A37078BEDC5F6C5F7F097D74AD44
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	02.12.2022 08:05:29
Podpisane przez	Zbigniew Adam Koniusz Wojewoda Świętokrzyski
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.108.75.75.

Data wydruku: 05.12.2022

Autor wydruku: Sekretariat WPNiK w zastępstwie za Antoszevska-Mazur Izabela (Starszy Inspektor)