



## WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.58.2023

Kielce, dnia 19-04-2023

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały nr LXVIII/334/2023 Rady Miejskiej w Skalbmierzu z dnia 30 marca 2023 roku w sprawie uchwalenia programu osłonowego "Korpus wsparcia Seniorów" na rok 2023 - w części obejmującej § 3 uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Skalbmierzu na sesji w dniu 30 marca 2023 r. podjęła uchwałę nr LXVIII/334/2023 w sprawie uchwalenia programu osłonowego "Korpus wsparcia Seniorów" na rok 2023. Podstawę prawną do podjęcia uchwały stanowi art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. W § 3 uchwały postanowiono, iż podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu 4 kwietnia 2023 r. W toku analizy zgodności z prawem uchwały, organ nadzoru przesłał do Rady Miejskiej zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego, określając termin na złożenie wyjaśnień. W wyznaczonym terminie Rada nie przedstawiła swojego stanowiska.

W przywołanych w podstawie prawnej postanowieniach art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej wskazano, że podejmowanie przez radę gminy zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów

osłonowych, należy do zadań własnych gminy. Zarówno treść, jak i forma powyższej delegacji ustawodawczej wskazuje, że może ona stanowić podstawę przyjęcia i wdrożenia aktów o charakterze wewnętrznym. Mogą one stanowić zobowiązanie dla aparatu pomocniczego gminy, poprzez ich wdrożenie. Nie mogą natomiast regulować sytuacji prawnej podmiotów znajdujących się poza układem organizacyjnym podlegającym organom gminy. W konsekwencji programy pomocy społecznej mogą w swej treści zawierać jedynie ogólne wytyczne, co do sposobu działania w zakresie nimi określonym. Dlatego też uchwała rady gminy wprowadzająca program osłonowy z zakresu pomocy społecznej nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 Konstytucji RP i art. 40 ustawy o samorządzie gminnym, jest natomiast aktem kierownictwa wewnętrznego. Nie zawiera ona norm abstrakcyjnych i generalnych, nie rozstrzyga także o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, jak wskazano wyżej, ma jedynie charakter programowy i zadaniowy, tj. dotyczy wyłącznie działalności organu, do którego została skierowana, a jej adresatem są podmioty ją realizujące.

Obowiązek opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały rady gminy ustawodawca przewidział w szczególności w sytuacjach, gdy ma ona charakter aktu prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych) oraz gdy stanowią tak przepisy szczególne (art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych).

Uchwała nr LXVIII/334/2023 Rady Miejskiej w Skalmierzu z dnia 30 marca 2023 roku w sprawie uchwalenia programu osłonowego "Korpus wsparcia Seniorów" na rok 2023 nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie podlega więc ogłoszeniu we właściwym dzienniku urzędowym i jej wejście w życie nie jest uzależnione od takiej publikacji, co determinuje konieczność stwierdzenia nieważności § 3 uchwały. Jednakże nieprawidłowość regulacji ww. przepisu uchwały i powodowana tym konieczność jego wyeliminowania ze skutkiem *ex tunc*, nie powoduje konieczności stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Należy bowiem rozróżnić sytuację, w której rada gminy podejmuje akt prawa miejscowego nadając mu inny charakter i nie przewidując w związku z tym obowiązku jego publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym od sytuacji, gdzie rada bezpodstawnie nadaje walor aktu prawa miejscowego uchwale niespełniającej wymogów odnoszonych do tego rodzaju aktów, nakazując jej publikację w organie promulgacyjnym i określając termin wejścia jej w życie właściwy dla aktów prawa miejscowego. W pierwszym przypadku akt prawa miejscowego nie wchodzi do obrotu prawnego ze względu na niespełnienie warunku publikacji, w drugim zaś przypadku pozostaje skuteczny, przy czym nie jako akt powszechnie obowiązujący, ale jako akt prawny innego rodzaju (np. akt wewnętrzny) – tak m.in. wyrok WSA w Kielcach z dnia 2 lutego 2022 r., sygn. akt II SA/Ke 984/21.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis  
Zbigniew Koniusz  
Wojewoda Świętokrzyski