



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 28-04-2023

Znak: PNK.I.4130.66.2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXV/643/2023 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 30 marca 2023 roku w sprawie ustalenia przebiegu i zaliczenia do kategorii dróg gminnych.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2023 r. Rada Miejska w Daleszycach podjęła uchwałę Nr LXXV/643/2023 w sprawie ustalenia przebiegu i zaliczenia do kategorii dróg gminnych. Przedmiotowa uchwała została doręczona do organu nadzoru w dniu 6 kwietnia 2023 r. Ocena legalności uchwały w sprawie zaliczenia drogi gminnej do kategorii dróg gminnych publicznych oraz ustalenia jej przebiegu winna być dokonana w oparciu o zapisy zawarte w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 645). Według art. 7 ust. 1 ustawy, do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym nie zaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służącym miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Przepis ten w ust. 2 stanowi, że zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje na podstawie uchwały rady gminy, po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Stosownie do art.1 ustawy, drogą publiczną jest droga zaliczona na podstawie niniejszej ustawy do jednej z kategorii dróg, z której może korzystać każdy, zgodnie z jej przeznaczeniem, z ograniczeniami i wyjątkami określonymi w tej ustawie lub innych przepisach szczególnych. Z art. 2 ust. 1 ustawy wynika, że droga gminna jest jedną z kategorii dróg publicznych, natomiast

przepis art. 2a ust. 2 stanowi, że drogi wojewódzkie, powiatowe i gminne stanowią własność właściwego samorządu województwa, powiatu lub gminy.

W świetle zatem przytoczonych regulacji konieczną przesłanką do skutecznego podjęcia przez radę gminy uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych jest legitymowanie się przez gminę prawem własności do gruntów, po których taka droga przebiega (por. wyroki NSA z dnia 28 maja 2009 r., sygn. akt I OSK 148/09, z dnia 17 lipca 2014 r., sygn. akt I OSK 708/14, z dnia 11 czerwca 2015 r., sygn. akt I OSK 459/15). Zatem droga, która nie jest własnością gminy, nie może być drogą gminną i z tego powodu nie może być zaliczona do dróg gminnych. W konsekwencji uchwała, która zalicza do dróg gminnych drogę, która nie jest własnością gminy, narusza w sposób istotny art. 7 ust. 1 ustawy w zw. z art. 2a ust. 2 powołanej ustawy.

Z dokumentacji będącej w posiadaniu organu nadzoru wynika, że działka nr 167/9 w obrębie 0002 Brzechów położona w pasie drogi gminnej p.n. „Brzechów tzw. wzdłuż rowu” nie stanowi własności Gminy Daleszyce. Powodem jest brak nabycia waloru ostateczności decyzji Starosty Kieleckiego z dnia 20.10.2022 r. nr 30/2022 o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Decyzją znak: SPN.III.7821.1.14.2022 z dnia 11.01.2023 r. Wojewoda Świętokrzyski uchylił ww. decyzję Starosty w części dotyczącej działki o nr ewid. 167/9 w obrębie 0002 Brzechów i przekazał sprawę organowi I instancji do ponownego rozpatrzenia w tym zakresie. Powyższe ustalenia potwierdził Przewodniczący Rady Miejskiej w Daleszycach w piśmie z dnia 26.04.2023 r. Znak:AR.0004.21.2023 wyjaśniając, że z uwagi na otrzymane w dniu 11.04.2023 r. postanowienie Starosty Kieleckiego znak: B-IV.672.20.2022 dotyczące podziału działki nr ewid. 167/9 w miejscowości Brzechów została wszczęta procedura mająca na celu wydzielenie z ww. działki rzeczywistej powierzchni niezbędnej do wybudowania przedmiotowej drogi. Ponadto oświadczył, że po zatwierdzeniu podziału zostanie podjęta uchwała zmieniająca uchwały Nr LXXV/643/2023 Rady Miejskiej w Daleszycach z dnia 30 marca 2023 roku w zakresie numerów ewidencyjnych działek wchodzących w skład przedmiotowej drogi. Organ nadzoru podkreśla, że uchwała o zaliczeniu drogi do drogi publicznej powinna być poprzedzona czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny, a nie odwrotnie (patrz wyrok NSA z dnia 17 lipca 2014 r. sygn. akt I OSK 708/14).

Reasumując powyższe uchwała, mocą której organ stanowiący zalicza do dróg gminnych drogę, nie będącą własnością gminy, narusza w sposób istotny art. 7 ust. 1 ustawy o drogach publicznych, z którego wynika, że tylko droga spełniająca warunki zaliczenia do dróg publicznych może być zaliczona do dróg gminnych (por. między innymi wyrok NSA z dnia 14 lipca 2020 r., I OSK 2846/19). Wskazuje się, że ustalenie samego przebiegu drogi gminnej jest jedynie konsekwencją zaliczenia danej drogi do kategorii dróg publicznych. Zważywszy na powyższe,

ustalenie przebiegu drogi gminnej publicznej powinno być poprzedzone czynnościami zmierzającymi do przejęcia własności drogi przez podmiot publicznoprawny.

Mając powyższe na uwadze wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski