



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 27-04-2023

Znak: SPN.III.4131.3.2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność w całości

uchwały Nr XC.603.2023 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Kunów obejmującego Miasto Kunów.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 30 marca 2023 r. Rada Miejska w Kunowie podjęła uchwałę Nr XC.603.2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Kunów obejmującego Miasto Kunów.

Wyżej wymieniona uchwała wraz z uzasadnieniem wpłynęła do tut. organu w dniu 6 kwietnia 2023 r.

W dniu 19 kwietnia 2023 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze umożliwiając Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Kunowie odniesienie się do przedłożonego do uchwały zarzutu.

Pismem z dnia 24 kwietnia 2023 r., znak: Or.0004.18.2023, Przewodniczący Rady Miejskiej w Kunowie odniósł się do stwierdzonej przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem obowiązującego porządku prawnego.

Uchwała narusza art. 14 ust. 2 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 503 ze zm.), zwanej dalej *u.p.z.p.*, poprzez brak załącznika graficznego do uchwały.

W myśl art. 14 ust. 2 *u.p.z.p.* załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu jest integralną częścią uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu (lub zmiany planu). Zgodnie z art. 14 ust. 1 *u.p.z.p.*, w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 maja 2020 r., sygn. akt II OSK 3008/19: „Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, a jej rolą jest zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie - na załączniku graficznym - granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu. Dotyczy to także uchwały w sprawie zmiany planu miejscowego”.

Zadaniem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest jednoznaczne wskazanie terenu, do którego odnosi się uchwała i następująca po niej procedura. Właściciele nieruchomości muszą mieć realną możliwość sprawdzenia, czy ich nieruchomość będzie lub nie będzie objęta takim dokumentem, ponieważ od tego zależy ich interes prawny w dalszej procedurze sporządzania projektu planu (m. in. poprzez składanie wniosków i uwag).

Tymczasem przedmiotowa uchwała nie posiada załącznika graficznego - integralnej części uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego (uchwały intencyjnej). Z § 1 ust. 2 i 3 uchwały wynika, że zmiana planu obejmować będzie tylko zmianę wskaźników urbanistycznych dla terenów PUW2, PUW3, PUW4, PUW5, US2 i dotyczy wyłącznie zmiany części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Kunów obejmującego Miasto Kunów.

Na fakt, że załącznik graficzny do uchwały intencyjnej jest jej niezbędnym elementem wskazują liczne orzeczenia sądowe, m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 13 lutego 2020 r., sygn. akt II SA/Lu 689/19, w którym stwierdzono że „(...) obligatoryjną, integralną częścią uchwały intencyjnej jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego zmianą planu”.

Jak zaznacza Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 21 lipca 2010 r., sygn. akt II OSK 964/10: „Skoro ustawa wyraźnie stanowi, iż załącznik graficzny jest integralną częścią uchwały o przystąpieniu do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, to rada gminy jest tym przepisem prawa związana i nie może decydować czy istnieje potrzeba sporządzenia takiego załącznika graficznego, czy nie, w zależności od charakteru zmian, które zamierza wprowadzić do planu miejscowego”.

Zatem skoro uchwała Nr XC.603.2023 Rady Miejskiej w Kunowie z dnia 30 marca 2023 r. nie zawiera obowiązkowego elementu jakim jest załącznik graficzny, to jest sprzeczna z prawem i należy stwierdzić jej nieważność.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski