



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.83.2023

Kielce, dnia 21-06-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXVI/1553/2023 Rady Miasta Kielce z dnia 18 maja 2023 r. w *sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Kielce przez zalecenie wypracowania zasad zawierania umów w sprawie realizacji inwestycji towarzyszących inwestycjom mieszkaniowym oraz inwestycji budowy lub przebudowy dróg publicznych spowodowanych inwestycją niedrogową w całości.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 18 maja 2023 r. Rada Miasta w Kielcach podjęła uchwałę Nr LXXVI/1553/2023 w sprawie ustalenia kierunków działania dla Prezydenta Miasta Kielce przez zalecenie wypracowania zasad zawierania umów w sprawie realizacji inwestycji towarzyszących inwestycjom mieszkaniowym oraz inwestycji budowy lub przebudowy dróg publicznych spowodowanych inwestycją niedrogową. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 23 maja 2023 r.

W dniu 25 maja br. Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącego Rady Miasta Kielce o wszczęciu postępowania nadzorczego i wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie.

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stosownie do którego do wyłącznej właściwości rady gminy należy

ustalanie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą zobowiązania Prezydenta Miasta Kielce do podjęcia skonkretyzowanych działań polegających na zleceniu wypracowania zasad współpracy władz Miasta Kielce z inwestorem inwestycji mieszkaniowych oraz nie drogowych w zakresie zawierania umów z inwestorami na podstawie ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach o przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących (Dz.U z2021 r. poz. 1538) oraz zasad zawierania umów określających warunki budowy lub przebudowy dróg publicznych przez inwestorów inwestycji nie drogowych na podstawie art. 16 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych.

Ugruntowana linia orzecznicza dotycząca art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym przyjmuje, że przepis niniejszy stanowi upoważnienie do wydawania aktów kierunkowych, wskazujących cele, priorytety działania. Uchwała o stanowieniu kierunków działania organu wykonawczego gminy zawiera jedynie wytyczne, zalecenia, wskazuje hierarchię priorytetów do zrealizowania przez wójta/burmistrza/prezydenta miasta ale nie stanowi podstawy do nałożenia na nich obowiązku realizacji konkretnego zadania. Powyższe upoważnienie ustawowe nie może nakazywać organowi wykonawczemu stosowania konkretnych rozwiązań ani narzucać sposobu załatwienia konkretnej sprawy (patrz: III OSK 2900/21 z dnia 2 września 2022 r., II OSK 3992/19 z dnia 23 stycznia 2020 r., III SA/Kr 1012/19 z dnia 28 listopada 2019 r.).

Nadzorowana uchwała nie spełnia powyższych kryterium. Mimo użytych sformułowań redakcyjnych uchwały mających na celu zmniejszenie jej zawartości normatywnej poprzez posłużenie się sformułowaniem „zalecając wypracowanie zasad współpracy” w zakresie zawierania umów nakłada na Prezydenta Miasta Kielce obowiązek wypracowania tych zasad współpracy. Zwroty niniejsze jednoznacznie zobowiązują organ wykonawczy gminy do realizacji określonego i konkretnego zadania, z którego wynika żądanie podjęcia działań związanych z jego wykonaniem. Bez rozważenia, czy prawnie dopuszczalne jest wkraczanie w zakres kompetencji przysługujących Prezydentowi z mocy ustaw związanych z gospodarowaniem mieniem komunalnym, w tym samodzielnym decydowaniu o cywilnoprawnym charakterze warunków umów. Uchwała nie została opracowana w sposób zawierający wyznaczenie postulatów działania tylko w sposób mający charakter wiążący. Uchwała zawiera więc dyrektywę konkretnego działania (wypracowania zasad) i nie stanowi kierunkowego wskazania rozważenia możliwości wypracowania zasad współpracy. Stanowienie o kierunkach działalności organu wykonawczego gminy nie może dotyczyć konkretnego sposobu załatwienia danej sprawy ani ograniczać samodzielności w wypełnianiu przyznanych kompetencji.

W ocenie organu nadzoru uchwała Rady Miasta Kielce wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego określonego w art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym i nie stanowi ogólnego wskazania kierunków działania Prezydenta Miasta Kielce, co stanowi o jej istotnym naruszeniu kwalifikującym do stwierdzenia nieważności uchwały w całości stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski