



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.102.2023

Kielce, dnia 05-07-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVII/312/2023 Rady Powiatu w Jędrzejowie z dnia 30 maja 2023 roku w sprawie wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Jędrzejowskiego w przedmiocie ustanowienia Świętego Jana Pawła II patronem Powiatu Jędrzejowskiego w zakresie dotyczącym § 2.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 30 maja 2023 roku Rada Powiatu w Jędrzejowie podjęła uchwałę Nr XLVII/312/2023 w sprawie wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Jędrzejowskiego w przedmiocie ustanowienia Świętego Jana Pawła II patronem Powiatu Jędrzejowskiego. Uchwała ta została przekazana do Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 9 czerwca 2023 roku.

W dniu 15 czerwca 2023 roku Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada Powiatu złożyła wyjaśnienia, zgodnie z którymi wyznaczenie terminu przeprowadzenia konsultacji należy do kompetencji Zarządu, zaś ustalenie tego terminu w treści uchwały stanowiło jedynie sugestię dla organu wykonawczego.

Na mocy postanowień § 1 i 2 analizowanej uchwały Rada Powiatu wystąpiła z inicjatywą przeprowadzenia przez Zarząd Powiatu Jędrzejowskiego konsultacji społecznych z mieszkańcami

Powiatu Jędrzejowskiego oraz wyznaczyła termin, w którym konsultacje zostaną przeprowadzone. Wykonanie uchwały zostało powierzone Zarządowi Powiatu Jędrzejowskiego.

Zgodnie z treścią przepisu art. 3d ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm. – dalej jako u.s.p.) zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami powiatu określa uchwała rady powiatu. W dniu 25 lutego 2022 roku Rada Powiatu w Jędrzejowie podjęła uchwałę Nr XXXIII/239/2022 w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Jędrzejowskiego. Stosownie do treści § 5 ust. 2 Załącznika do wskazanej wyżej uchwały Rada Powiatu występuje z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji w formie uchwały, w której opisuje przedmiot konsultacji oraz uzasadnienie jej przeprowadzenia. Natomiast w § 4 ust. 1 pkt 2 Załącznika do przedmiotowej uchwały przewidziano, iż decyzje w sprawie konsultacji społecznych w formie uchwały podejmuje Zarząd Powiatu określając, między innymi, datę rozpoczęcia i zakończenia konsultacji. Z powyższego wynika, iż uchwalając zasady przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Powiatu Jędrzejowskiego Rada Powiatu w Jędrzejowie nie zastrzegła dla siebie kompetencji w zakresie ustalenia terminu przeprowadzenia konsultacji. Wyłączną kompetencję w tym zakresie posiada Zarząd Powiatu, zgodnie z postanowieniem § 4 ust. 1 pkt 2 Załącznika do uchwały Nr XXXIII/239/2022.

Uchwała podjęta na podstawie przepisu art. 3d ust. 2 u.s.p. stanowi akt prawa miejscowego, co oznacza, iż jest ona źródłem prawa powszechnie obowiązującego na terenie działania organu, który go ustanowił. Stosownie zaś do treści art. 79 ust. 1 u.s.p. uchwała organu powiatu sprzeczna z prawem jest nieważna. Jak podkreśla się w orzecznictwie, stwierdzenie nieważności może zostać orzeczone wtedy, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym i gdy wynika to wprost z treści tego przepisu. Do kategorii istotnych naruszeń prawa zalicza się naruszenia znaczące, jak np. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów podstawy prawnej podejmowanych uchwał, przepisów ustrojowych, przepisów prawa materialnego - przez ich wadliwą wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. (zob. m.in. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 29 września 2021 roku, sygn. akt: I OSK 4382/18, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

W rozpatrywanym przypadku Rada Powiatu w Jędrzejowie podjęła uchwałę Nr XLVII/312/2023 z wyraźnym naruszeniem postanowień § 4 ust. 1 pkt 2 oraz § 5 ust. 2 Załącznika do uchwały Rady Powiatu w Jędrzejowie Nr XXXIII/239/2022, które to regulacje wskazują Zarząd Powiatu Jędrzejowskiego jako organ właściwy do wyznaczenia terminu przeprowadzenia konsultacji społecznych i jednocześnie określają zakres kompetencji Rady

Powiatu w procesie podejmowania przez Zarząd uchwały w sprawie przeprowadzania tych konsultacji. W związku z powyższym należało uznać, iż poddana analizie uchwała w części dotyczącej postanowienia § 2, w którym Rada wskazała, że konsultacje zostaną przeprowadzone w terminie od dnia 19 czerwca 2023 roku do dnia 21 lipca 2023 roku, została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co skutkowało koniecznością stwierdzenia nieważności tej uchwały we wskazanym wyżej zakresie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego - w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Rafał Nowak
Wicewojewoda Świętokrzyski