



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.120.2023

Kielce, dnia 13-07-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXXVII/1566/2023 Rady Miasta Kielce z dnia 15 czerwca w sprawie *określenia bezpłatnego wymiaru nauczania, wychowania i opieki oraz wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz publicznych innych formach wychowania przedszkolnego, prowadzonych Miasto Kielce, w czasie przekraczającym ten wymiar w części obejmującej § 2 ust. 2.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 15 czerwca 2023 r. Rada Miasta w Kielcach podjęła uchwałę w sprawie określenia bezpłatnego wymiaru nauczania, wychowania i opieki oraz wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz publicznych innych formach wychowania przedszkolnego, prowadzonych Miasto Kielce, w czasie przekraczającym ten wymiar. Uchwała przekazana została do organu nadzoru w dniu 22 czerwca 2023 r.

W zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego wysłanym w dniu 29 czerwca 2023 r. organ nadzoru wskazał zastrzeżenia dotyczące § 2 ust. 2 uchwały, w którym określono sposób ustalenia miesięcznej opłaty za pobyt dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkołach podstawowych oraz publicznych innych formach wychowania przedszkolnego.

Podstawę prawną uchwały stanowi m.in.: art. 52 ust. 1 -2 ustawy z dnia 29 listopada 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. 2022 r. poz. 2082 ze zm.) Stosownie do ww. przepisów Rada gminy określa wysokość opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego uczniów objętych wychowaniem przedszkolnym do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończą 6 lat, w prowadzonym przez gminę: 1) publicznym przedszkolu i oddziale przedszkolnym w publicznej szkole podstawowej, w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy - Prawo oświatowe; 2) publicznej innej formie wychowania przedszkolnego w czasie przekraczającym czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki ustalony dla publicznych przedszkoli na podstawie art. 13 ust. 2 ustawy - Prawo oświatowe. Rada gminy może określić warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, o których mowa w ust. 1.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że podjęta została z istotnym naruszeniem art. 52 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Norma kompetencyjna upoważnia organ stanowiący gminy do ustalania wysokości opłat. Tymczasem w § 2 ust. 2 uchwały postanowiono: „Miesięczna wysokość opłaty, o której mowa w ust. 1, stanowi iloczyn liczby dni pracy przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub publicznej innej formy wychowania przedszkolnego w danym miesiącu i dziennej liczby godzin wykraczających ponad wymiar godzin określonych w § 1 oraz opłat wskazanych w pkt 1 lub 2”. Zdaniem organu nadzoru zapis powyższy nie dotyczy ustalenia wysokości opłat, lecz stanowi określenie sposobu ich ustalenia. Stosownie do art. 102 ust. 1 pkt 11 ustawy Prawo oświatowe oraz § 10 ust. 2 pkt 4 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624 ze zm.) zasady odpłatności za pobyt dzieci w przedszkolu powinny zostać uregulowane w statucie przedszkola (patrz: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 17 lipca 2018 r., II SA/OI 385/18).

Rozstrzygnięcie o sposobie naliczania opłaty za pobyt dziecka w przedszkolu, oddziale przedszkolnym w szkołach podstawowych oraz publicznych innych formach wychowania przedszkolnego (§ 2 ust. 2 uchwały) wykracza poza delegację ustawową zawartą w art. 52 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy.

Powyższe naruszenie należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa uprawniające stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do stwierdzenia nieważności uchwały w zakresie określonym w petitum rozstrzygnięcia nadzorczego

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski