



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4130.154.2023

Kielce, dnia 16-08-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Rady Miejskiej w Jędrzejowie Nr LXX/564/2023 z dnia 13 lipca 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w części dotyczącej § 2 ust. 4 pkt 5 i pkt 6 uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 13 lipca 2023 r. Rada Miejska w Jędrzejowie podjęła uchwałę w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Uchwała przekazana została do organu nadzoru w dniu 20 lipca 2023 r. W toku postępowania nadzorczego, Wojewoda Świętokrzyski zawiadomił Radę Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego odnośnie przedmiotowej uchwały oraz wyznaczył termin na złożenie ewentualnych wyjaśnień w sprawie. Rada nie skorzystała z możliwości złożenia wyjaśnień.

W ocenie organu nadzoru, analizowana uchwała w zakresie § 2 ust. 4 pkt 5 i pkt 6 podjęta została z istotnym naruszeniem art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 ze zm.).

W § 2 ust. 4 pkt 5 uchwały Rada Miejska określiła, że odwołania członka Zespołu Interdyscyplinarnego następuje w przypadku ustania stosunku pracy w instytucji, której jest przedstawicielem. Z kolei w § 2 ust. 4 pkt 6 uchwały Rada ustaliła, że odwołanie następuje w przypadku śmierci członka Zespołu Interdyscyplinarnego. Wskazane przesłanki odwołania członka zespołu interdyscyplinarnego wykraczają poza delegację wynikającą z art. 9a ust.15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. W myśl tego przepisu rada gminy określi w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Przepis ten przewiduje zatem kompetencje rady gminy do ustalania trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym wskazuje się, że przepis art. 9a ust. 15 ww. ustawy nie upoważnia do wprowadzania materialnoprawnych przyczyn pozbawienia członkostwa. Delegacja ustawowa obejmuje jedynie uprawnienie do uregulowania trybu (procedury) odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, a nie określania przesłanek ich odwołania. Organ stanowiący nie może domniemywać upoważnienia ustawowego do ustalania przesłanki uzasadniającej odwoływanie członków zespołu interdyscyplinarnego. W wyroku z dnia 1 czerwca 2022 r., sygn. akt III OSK 5134/21, Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że określenie przesłanek odwoływania członka zespołu interdyscyplinarnego nie mieści się w kategorii określenia warunków funkcjonowania zespołu ani też nie należy do trybu i sposobu odwoływania członka zespołu, a co za tym idzie przekracza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 9a ust. 15 ustawy. Skoro ustawa nie określa wymogów, jakim powinien odpowiadać członek zespołu interdyscyplinarnego, to nie jest to zakres materii uchwałodawczej do swobodnego uregulowania przez radę gminy (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 2 lipca 2021 r., sygn. akt: III OSK 3700/21, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia Kielcach z dnia 23 lutego 2022 r., sygn. akt II SA/Ke 39/22, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 29 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/Ke 518/21).

Przedmiotowa uchwała w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego stanowi akt prawa miejscowego. Stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego akty prawa miejscowego powinny regulować kwestie wynikające z delegacji ustawowej. Żaden z przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej nie upoważnia rady gminy do określenia przesłanek odwołania członka zespołu interdyscyplinarnego.

Zapis § 2 ust. 4 pkt 5 i pkt 6 uchwały wykracza zatem poza upoważnienie ustawowe art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Mając na względzie powyższe ustalenia stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej § 2 ust. 4 pkt 5 i pkt 6 uchwały jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski