



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 05-10-2023

Znak: SPN.III.4131.8.2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXI/512/2023 Rady Miejskiej Sędziszów z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Sędziszów w granicach administracyjnych miasta i gminy dla wybranych terenów **w całości**.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 30 sierpnia 2023 r. Rada Miejska Sędziszów podjęła uchwałę Nr LXI/512/2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Sędziszów w granicach administracyjnych miasta i gminy dla wybranych terenów.

Wyżej wymieniona uchwała wpłynęła do tut. organu w dniu 5 września 2023 r.

W dniu 15 września 2023 r. organ nadzoru wszczął postępowanie nadzorcze umożliwiając Przewodniczącemu Rady Miejskiej Sędziszów odniesienie się do przedłożonego do uchwały zarzutu.

Pismem z dnia 18 września 2023 r., znak: RM.0004.09.2023, Przewodniczący Rady Miejskiej Sędziszów, zwanym dalej odpowiedzią na wszczęcie postępowania nadzorczego, odniósł się do stwierdzonej przez organ nadzoru nieprawidłowości.

Po dokonaniu analizy postanowień uchwały pod względem ich zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem obowiązującego porządku prawnego.

Uchwała narusza art. 14 ust. 1 i 2 Ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 977), zwanej dalej u.p.z.p., poprzez brak jednoznacznego określenia obszaru objętego miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

W świetle z art. 14 ust. 1 u.p.z.p., w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W myśl art. 14 ust. 2 u.p.z.p. załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu jest integralną częścią uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu.

Dokonując analizy przedmiotowej uchwały pod względem zgodności z prawem, organ nadzoru stwierdził, że występuje niespójność między treścią uchwały a załącznikiem graficznym do uchwały w sprecyzowaniu obszarów objętych planem miejscowym.

Zarówno tytuł uchwały jak i treść § 1 ust. 1 uchwały wskazują, że Rada Miejska Sędziszów przystępuje do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Sędziszów w granicach administracyjnych miasta i gminy **dla wybranych terenów**.

Załącznik graficzny do uchwały (będący jej integralną częścią - § 1 ust. 2 uchwały) przedstawia granice obszaru objętego planem miejscowym jako całość miasta i gminy Sędziszów (w granicach administracyjnych), **bez wyodrębnienia wybranych terenów**.

Z powyższej analizy wynika, że przedmiotowa uchwała (zarówno w części tekstowej jak i graficznej) nie wskazuje jednoznacznie obszaru objętego planem miejscowym, ponieważ nie wiadomo, czy planem miejscowym są objęte wybrane tereny (jak wskazuje treść uchwały), czy też cały obszar miasta i gminy Sędziszów (jak przedstawia część graficzna uchwały).

W odpowiedzi na wszczęcie postępowania nadzorczego poniesiono, że:

- „Rada Miejska przystąpiła do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Sędziszów w granicach administracyjnych miasta i gminy, zgodnie z załącznikiem graficznym nr 1 do ww. uchwały. Wskazanie w uchwale sporządzenia planu miejscowego dla wybranych terenów miało na celu zakomunikowanie, iż przyszły plan miejscowy nie będzie stanowił zmiany przeznaczeń wszystkich terenów w całej gminie Sędziszów, gdyż większość terenów nie wymaga, bądź nie potrzebuje zmiany przeznaczenia”,

- „Przedmiotem planu miejscowego będą tereny, których przeznaczenie zostanie zmienione w wyniku obecnie procedowanej zmiany nr 4 studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów oraz wybrane tereny dla których gmina zamierza zbierać wnioski (...). Ponadto przyjęte granice na załączniku graficznym, czyli granice administracyjne miasta i gminy Sędziszów, mają na celu uzyskanie informacji o wszystkich aktualnych potrzebach inwestycyjnych gminy Sędziszów”.

Organ nadzoru wskazuje, że skoro Gmina Sędziszów chciałaby uzyskać informacje o wszystkich aktualnych potrzebach inwestycyjnych na obszarze miasta i gminy Sędziszów poprzez zbieranie wniosków do planu w trybie art. 17 pkt 1 u.p.z.p., to Rada Miejska Sędziszów powinna podjąć spójną uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego wskazując, zarówno w treści uchwały jak i w jej części graficznej, jednoznacznie obszar objęty tym planem jako granice administracyjne miasta i gminy Sędziszów.

Zgodnie z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 25 maja 2020 r., sygn. akt II OSK 3008/19: „Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu, a jej rolą jest zakomunikowanie wszczęcia właściwego procesu planistycznego oraz wyznaczenie - na załączniku graficznym - granic obszaru, jakiego dotyczyć będą ustalenia przyszłego planu.”.

Zadaniem uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego jest jednoznaczne wskazanie terenu, do którego odnosi się uchwała i następująca po niej procedura sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Właściciele nieruchomości muszą mieć realną możliwość sprawdzenia, czy ich nieruchomość będzie (w całości lub w części) lub nie będzie objęta takim dokumentem, ponieważ od tego zależy ich udział w dalszej procedurze sporządzania projektu planu (m. in. poprzez składanie wniosków i uwag). Identyfikacja obszaru, dla którego będzie sporządzany projekt planu miejscowego, powinna nastąpić zarówno w części tekstowej (np. poprzez określenie nazwy własnej obszaru oraz słowny opis jego granic), jak i w części graficznej.

Z uwagi na powyższe, organ nadzorczy stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały. Organ nadzoru zdecydował zatem o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały w całości.

W świetle art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski