



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.139.2023

Kielce, dnia 30-10-2023

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LVI/367/ 2023 Rady Gminy w Nagłowicach z dnia 29 września 2023 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy użyczenia nieruchomości na okres 10 lat w całości.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Nagłowicach na sesji w dniu 29 września 2023 r. podjęła uchwałę nr LVI/367/2023 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie umowy użyczenia nieruchomości na okres 10 lat. Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2023 r. poz. 344 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 9 października 2023 r. Organ nadzoru skierował do Rady Gminy zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego, zakreślając termin do złożenia wyjaśnień. Rada nie udzieliła odpowiedzi.

Podejmując przedmiotową uchwałę rada gminy w istotny sposób naruszyła art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) przekraczając zakres swoich ustawowych kompetencji. W konsekwencji uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Analiza przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ww. ustawy prowadzi bowiem do wniosku, że rada, jako organ stanowiący i kontrolny w stosunku do wójta jest upoważniona jedynie do wyrażenia zgody na czynności przekraczające zakres zwykłego zarządu, takie jak nabywanie, zbywanie i obciążanie nieruchomości oraz ich wydzierżawianie lub wynajmowanie, przy czym przez "obciążenie

nieruchomości" rozumieć należy ustanowienie na niej użytkowania wieczystego lub ograniczonego prawa rzeczowego (służebności gruntowej, hipoteki, użytkowania, zastawu, spółdzielczego własnościowego prawa do lokalu oraz hipoteki – art. 244 k.c.). Ustawodawca przyznał zatem organowi stanowiącemu wyłączną właściwość do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu. Katalog spraw, w których organ stanowiący podejmuje uchwały w sprawach majątkowych gminy ma charakter zamknięty. Zakres ten nie obejmuje kompetencji do wyrażania przez radę gminy zgody na oddanie nieruchomości gminnej w użyczenie. Zawieranie umów użyczenia nieruchomości należy do czynności zwykłego zarządu, a zatem do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego.

Kompetencja rady gminy do podjęcia przedmiotowej uchwały nie wynika także z unormowań ustawy o gospodarce nieruchomościami. Stanowisko w tym zakresie potwierdza wyrok NSA z dnia 26 kwietnia 2012 r. I OSK 62/12.

W związku z powyższym, stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w całości jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski