



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 22-01-2024

Znak: PNK.I.4130.11.2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIV/378/2023 Rady Gminy Ruda Maleniecka z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Gminy Ruda Maleniecka z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok” – w części dotyczącej § 3 w zakresie sformułowania: „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r.”

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 18 grudnia 2023 r. Rada Gminy Ruda Maleniecka podjęła uchwałę Nr LIV/378/2023 Rady Gminy Ruda Maleniecka z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Gminy Ruda Maleniecka z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2024 rok”. Uchwała została doręczona do organu nadzoru w dniu 27 grudnia 2023 r. Pismem z dnia 8 stycznia 2024 r. organ nadzoru zawiadomił Przewodniczącego Rady o wszczęciu postępowania nadzorczego. W wyznaczonym terminie Rada nie złożyła wyjaśnień w sprawie.

W paragrafie 3 analizowanej uchwały Rada postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r.”

W ocenie organu nadzoru analiza treści przedłożonej uchwały wykazała istotne naruszenie prawa w części dotyczącej zapisu § 3 w zakresie sformułowania: „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r.”

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W ślad za przyjętym przez orzecznictwo sądowe kierunkiem, należy pokreślić, że wyrażenia „wchodzi w życie” oraz „uzyskuje moc obowiązującą” stanowią pojęcia tożsame, a uchwała powinna określać jedną datę wejścia w życie, a tym samym nabycie mocy obowiązującej. Przedmiotowa uchwała w § 3 zawiera jednak dwie daty, tj. „wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia” oraz „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r.” Taki zapis jest wewnątrznie sprzeczny, jak również sprzeczny z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zapis uchwały powoduje powstanie zasadniczych wątpliwości, co do faktycznego terminu wejścia w życie podjętej uchwały, zawiera dwa, wzajemnie wykluczające się terminy początkowe obowiązywania aktu prawa miejscowego. Pierwsza część regulacji wskazuje, że uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego (data publikacji uchwały: 21.12.2023 r. pod poz. 5203), podczas gdy druga jej część wskazuje na dzień oznaczony kalendarzowo, tj. 1 stycznia 2024 r. Jest to błędne sformułowanie postanowienia, gdyż uchwała uzyskuje moc obowiązywania wraz z wejściem w życie. Na powyższe zwracały uwagę sądy administracyjne (por. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 18 sierpnia 2020 r., I SA/Łd 89/20 oraz z dnia 13 sierpnia 2020 r., I SA/Łd 57/20, a także z dnia 15 października 2020 r. I SA/Łd 94/20). Jak wskazano w wyroku NSA z dnia 07.04.2022 r., III FSK 2713/21: „Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Wejście w życie i uzyskanie mocy przez akt prawny są zdarzeniami tożsamymi. Wejście w życie przepisu oznacza, że uzyskuje on moc prawną i w konsekwencji ma zastosowanie do określonych zdarzeń i stosunków. Akt prawny (przepis) nie może bowiem wejść w życie bez uzyskania przez niego mocy obowiązującej, a uzyskanie mocy obowiązującej oznacza jego wejście w życie.” Z kolei WSA w Kielcach w wyroku z 30 marca 2023

r., sygn.. I SA/Ke 28/23, stwierdził: „Data wejścia w życie aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości czy też wprowadzać w błąd, naruszając tym samym wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadę demokratycznego państwa prawnego. Akt prawny nie może wejść w życie bez uzyskania mocy obowiązującej i odwrotnie”.

Biorąc pod uwagę, że pozostałe elementy uchwały nie naruszają prawa, organ nadzoru uznał, że nie ma konieczności stwierdzenia nieważności uchwały w całości. W konsekwencji, koniecznym jest stwierdzenia nieważności uchwały w części obejmującej fragment „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2024 r.” pozostawiając pierwszą część zapisu § 3 nadzorowanej uchwały w mocy.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski