



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.I.4131.22.2024

Kielce, dnia 22-01-2024

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr LIX/387/23 Rady Miejskiej we Włoszczowie z dnia 21 grudnia 2023 roku *w sprawie przyjęcia na 2024 rok planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Włoszczowa oraz specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie będzie przyznawane – w części obejmującej § 3 pkt 1) lit. d) uchwały.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 21 grudnia 2023 r. Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę nr LIX/387/23 w sprawie przyjęcia na 2024 rok planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Włoszczowa oraz specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie będzie przyznawane. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 grudnia 2023 r., który następnie pismem z dnia 17 stycznia 2024 r. zawiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej we Włoszczowie o wszczęciu postępowania nadzorczego i określił termin na złożenie wyjaśnień odnośnie do zgłoszonego zastrzeżenia. Rada

Miejska we Włoszczowie w wyznaczonym terminie pismem z dnia 18 stycznia 2024 r. złożyła wyjaśnienia. Organ nadzoru jednak nie podziela przedstawionego stanowiska.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały pod względem legalności organ nadzoru stwierdza, że uchwała w części obejmującej § 3 pkt 1) lit. d) została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Rada Miejska we Włoszczowie podjęła uchwałę m. in. w oparciu o art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 984 ze zm.) oraz § 5 i § 6 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 2628; dalej: rozporządzenie). Stosownie do wskazanych przepisów rozporządzenia organ prowadzący do dnia 31 stycznia danego roku opracowuje na dany rok kalendarzowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy – Karta Nauczyciela uwzględniając: wnioski dyrektorów szkół, o których mowa w § 4 rozporządzenia, wyniki egzaminu ósmoklasisty, egzaminu zawodowego lub egzaminu maturalnego, podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz stopień realizacji harmonogramu szkoleń branżowych, o którym mowa w § 8 rozporządzenia, a nadto organ prowadzący w porozumieniu z dyrektorami szkół ustala corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i pkt 2 ustawy – Karta Nauczyciela oraz formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W § 3 pkt 1) lit. d) uchwały Rada Miejska we Włoszczowie wskazała szkolenia rad pedagogicznych jako formę kształcenia, na którą będzie przyznawane dofinansowanie dla nauczycieli w 2024 r. Jednakże koszty szkoleń rad pedagogicznych nie zostały wymienione w art. 70a ust. 3a ustawy – Karta Nauczyciela. Zgodnie z tym przepisem ze środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli dofinansowuje się:

1. koszty udziału nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, uczelnie oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli;
2. koszty udziału nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez uczelnie i placówki doskonalenia nauczycieli;

3. wspomaganie szkół oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli prowadzonych przez placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno – pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne i biblioteki pedagogiczne;
4. koszty udziału nauczycieli, o których mowa w art. 70c ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela w szkoleniach branżowych;
5. koszty konsultacji i innych form doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych przez konsultantów, o których mowa w art. 9g ust. 11a pkt 5 lit. c ustawy – Karta Nauczyciela, artystów o znaczącym dorobku artystycznym lub dydaktycznym lub specjalistów w danym zakresie sztuki albo nauki dla nauczycieli zajęć edukacyjnych artystycznych w szkołach artystycznych.

Ustawodawca nie przewidział zatem możliwości finansowania ze środków przeznaczonych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli kosztów szkolenia obejmujących inne podmioty czy organy z zakresu prawa oświatowego, w tym rady pedagogiczne. Należy wskazać, że stosownie do art. 69 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 900 ze zm.) rada pedagogiczna jest kolegialnym organem szkoły lub placówki zatrudniającej co najmniej 3 nauczycieli w zakresie realizacji jej statutowych zadań dotyczących kształcenia, wychowania i opieki. W ustawie – Karta Nauczyciela natomiast zostało unormowane, iż dofinansowanie doskonalenia zawodowego dotyczy grupy zawodowej nauczycieli, którym ustawa ta gwarantuje dofinansowanie podnoszenia ich kwalifikacji. Ustawodawca więc określił, że dofinansowaniem objęci są wyłącznie nauczyciele, a nie funkcjonujące w ramach szkoły czy przedszkola organy. Ponadto koszty szkoleń rad pedagogicznych nie zostały również ujęte w § 2 rozporządzenia, zgodnie z którym ze środków, o których mowa w art. 70a ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela mogą być pokryte w części lub w całości:

1. koszty związane z podróżą służbową ustalone na zasadach określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 77⁵ § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy:
 - a. nauczycieli biorących udział w formach doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy – Karta Nauczyciela,
 - b. osób organizujących i prowadzących daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, o której mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i pkt 3 ustawy – Karta Nauczyciela;
2. koszty wynagrodzenia osób prowadzących:

- a. daną formę doskonalenia zawodowego nauczycieli, o której mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 ustawy – Karta Nauczyciela,
- b. działania w ramach wspomagania szkół oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli
 - niebędących pracownikami publicznej placówki doskonalenia nauczycieli, publicznej biblioteki pedagogicznej lub publicznej poradni psychologiczno – pedagogicznej, w tym poradni specjalistycznej, która tę formę, wspomaganie lub sieć organizuje;
3. opłaty pobierane za formy doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1, pkt 2 i pkt 4 ustawy – Karta Nauczyciela;
4. koszty druku i dystrybucji materiałów szkoleniowych i informacyjnych dla nauczycieli.

Wobec niewymienienia w art. 70a ust. 3a ustawy – Karta Nauczyciela i § 2 rozporządzenia kosztów szkoleń rad pedagogicznych należy uznać, że uchwała w części obejmującej § 3 pkt 1) lit. d) została podjęta z istotnym naruszeniem tych przepisów, co uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały właśnie w tej części.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Podpis
Józef Bryk
Wojewoda Świętokrzyski